



**Извештај о ревизији правилности пословања Института  
економских наука, Београд у делу који се односи на јавне  
набавке за 2018. и 2019. годину и остваривање и расподелу  
прихода за 2019. годину**



Број 400-707/2020-03/11  
Београд, 28.12.2020. године

## **Мисија**

**Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.**

Насловна слика преузета са странице <https://www.ien.bg.ac.rs>

## Зашто смо спровели ову ревизију?

У претходним ревизијама научноистраживачких организација утврђено је да код већине постоји проблем спровођења поступака јавних набавки и начина остваривања и расподеле прихода.

Као критеријуми за избор научноистраживачких организација (института) коришћени су: подаци Министарства просвете, науке и технолошког развоја о пренетим средствима из буџета Републике, организација института (самостално или при факултету) дали су предложени институти били субјект ревизије у претходном периоду и интересовање јавности.

## Шта смо препоручили?

Одговорним лицима Института дато је укупно осам препорука од чега је пет препорука усмерено на поступање у складу са прописима које регулишу јавне набавке и три препоруке на остваривање и расподелу прихода.

Препоручено је да:

- приликом доношења и примене аката у вези са планирањем, спровођењем и извештавањем о јавним набавкама, поступају у складу са прописима који уређују ову област;
- набавке извршавају у складу са одредбама Закона о јавним набавкама;
- расподелу прихода остварених од тржишних пројеката врши у складу са интерним актима;
- да исплату функционалног додатка за директора исплаћује у складу са прописима;
- да расподелу прихода за правне услуге извршава на основу валидне документације.

## Резиме

### **Институт економских наука, Београд је у 2018. и 2019. години набављао добра и услуге у износу од 5,60 милиона динара, супротно Закону о јавним набавкама.**

Институт у периоду од 01.01.2018. године до 31.12.2019. године :

(1) приликом доношења и примене аката у вези са планирањем, спровођењем и извештавањем о јавним набавкама није поступао у складу са прописима који уређују ову област;

(2) преузео је обавезе и извршио плаћања:

-више од вредности спроведених поступака јавне набавке и закључених уговора, у укупном износу од 489 хиљада динара;

-без спроведеног поступка јавне набавке мале вредности у износу од 1,95 милиона динара;

-а да није обезбедио конкурентне понуде у износу од 3,16 милиона динара.

(3) Институт је извршио расподелу средстава за функционални додаток директору у износу од 997 хиљада динара (брuto) за руковођење на постојећу зараду, иако право на исплату функционалног додатка није утврђено Статутом и Правилником о раду.

(4) Институт је 2019. години закључио и исплатио уговоре за пружање правних услуга у износу од 1,07 милиона динара који су евидентирани на основу документације која не представља доказ о насталој пословној промени.

(5) Институт није расподелио приходе од два тржишна пројекта у износу од најмање 26 хиљада динара за опште трошкове.

## САДРЖАЈ

<b>I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ .....</b>	<b>5</b>
<b>1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....</b>	<b>5</b>
1.1 Институт није донео интерна акта којима би смањιο ризик од настанка одређених неправилности утврђених код планирања јавних набавки.....	5
1.2 Институт је у 2018. и 2019. години, набавио добра и услуге у износу од 5,60 милиона динара, а да није примењивао пропис којим се уређују поступци јавних набавки.....	6
<b>2. ОСТВАРИВАЊЕ И РАСПОДЕЛА ПРИХОДА .....</b>	<b>8</b>
2.1. Институт је у 2019. години остварио укупне приходе у износу од 120,56 милиона динара .....	8
2.2 Институт је остваривање и начин расподеле средстава од тржишних пројеката уредио Правилником о реализацији тржишних пројеката број 133 од 24. марта 2017. године .....	8
2.3 Институт није у складу са интерним актима извршио расподелу прихода за функционални додатак за руковођење на постојећу зараду и правне услуге.....	8
<b>II ПРЕПОРУКЕ.....</b>	<b>9</b>
<b>III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА.....</b>	<b>10</b>
<b>IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ.....</b>	<b>11</b>
1. Предмет ревизије .....	11
2. Ревидирани период пословања.....	11
3. Информације о субјекту ревизије .....	11
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима .....	13
5. Критеријуми .....	14
6. Методологија рада.....	14
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији .....	14
<b>V Прилог 2 – Планирање, спровођење и извршавање јавних набавки.....</b>	<b>15</b>
<b>VI Прилог 3 – Остваривање и расподела прихода.....</b>	<b>28</b>

## **I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ**

### **1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

#### *Планирање јавних набавки*

#### **1.1 Институт није донео интерна акта којима би смањио ризик од настанка одређених неправилности утврђених код планирања јавних набавки**

1.1.1 Институт није интерним актом, којим уређује систематизацију радних места, одредио радно место, у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки, што је супротно члану 134. став 1. Закона о јавним набавкама.

Новим Законом о јавним набавкама, који се примењује од 1. јула 2020. године није прописано да наручилац има обавезу систематизовања радног места које се односи на послове службеника за јавне набавке, па из тог разлога препоруку по овом основу нисмо дали.

1.1.2 Институт није донео интерни акт којим ће ближе уредити поступак јавних набавки, што је супротно члану 22. став 1. Закона о јавним набавкама.

Институт је у поступку ревизије донео интерни акт о уређењу поступка јавних набавки -Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке број:184 од 15.6.2020. године.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 1)

1.1.3 Институт је донео План јавних набавки за 2018. и План јавних набавки за 2019. годину, који не садрже оквирно време покретања поступака, што је супротно члану 51. став 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 2)

1.1.4 Институт није вршио истраживање тржишта приликом покретања поступка јавних набавки, што је супротно члану 64. став 3. Закона о јавним набавкама. Процењена вредност јавне набавке мора бити заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора бити валидна у време покретања поступка.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3)

1.1.5 Поступке јавних набавки Институт је у току 2018. и 2019. године покретао Одлукама које не садрже податке о финансијском плану, предмету јавне набавке -назив из општег речника набавке, што је супротно члану 53. став 1. тачке 3. и 7. Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 4).

1.1.6 Институт није достављао Управи за јавне набавке тромесечне извештаје, што је супротно члану 132. Закона о јавним набавкама и члану 6. Правилника о садржини извештаја о јавним набавкама и начину вођења евиденција о јавним набавкама.

Новим Законом о јавним набавкама, који се примењује од 1. јула 2020. године није прописана обавеза подношења тромесечних извештаја, па из тог разлога препоруку по овом основу нисмо дали.

### **Спровођење јавних набавки**

**1.2 Институт је у 2018. и 2019. години, набавио добра и услуге у износу од 5,60 милиона динара, а да није примењивао пропис којим се уређују поступци јавних набавки**

1.2.1 Институт је у 2018. години и 2019. години набавио канцеларијски намештај, рачунарске програме и услуге физичко техничког обезбеђења у износу од 1,95 милиона динара без спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, што је супротно члану 39. став 1. Закона о јавним набавкама.

1.2.2 Институт је у 2018. и 2019. години набавио услуге: физичко техничког обезбеђења, штампе, израде сајта, молерске услуге, рачунарских програма, услуге снимања, услуге измештања рек ормана са опремом и повезивање и измештање камера, адаптације канцеларија и набавку канцеларијског материјала у износу од 3,16 милиона динара, при чему није обезбедио конкурентне понуде, нити пружио доказе да су плаћене услуге биле економски најисплативије, што је супротно члану 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

1.2.3 Институт је у 2018. и 2019. години набавио рачунарску опрему на основу рачуна у износу од 489 хиљада динара, више од спроведених поступака јавних набавки мале вредности и закључених уговора, што је супротно члану 7. Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 5)

Табела број 1 – Преглед тестираних јавних набавки код којих ревизијом нису утврђене неправилности

<i>(износи у динарима)</i>				
Рб	Предмет набавке	Година 2018.	Година 2019.	Укупно
1	Рачунарска опрема	758.622	1.361.112	2.119.734
2	Добровољно здравствено осигурање		827.479	827.479
<b>Укупно:</b>		<b>758.622</b>	<b>2.188.591</b>	<b>2.947.213</b>

Преглед тестираних набавки извршених без примене прописа

Табела број 2 –Набавке извршене без спроведеног поступка јавне набавке мале вредности

<i>(износи у динарима)</i>				
Рб	Предмет набавке	Година 2018.	Година 2019.	Укупно
1	Канцеларијски намештај	668.329		668.329
2	Рачунарски програм - софтвер		653.397	653.397
3	Физичко-техничко обезбеђење		633.043	633.043
<b>Укупно:</b>		<b>668.329</b>	<b>1.286.440</b>	<b>1.954.769</b>

Табела број 3 –Набавке извршене без обезбеђене конкурентне понуде и доказа да су плаћене услуге биле економски најисплативије

<i>(износи у динарима)</i>				
Рб	Предмет набавке	Година 2018.	Година 2019.	Укупно
1	Физичко-техничко обезбеђење	585.216		585.216
2	Услуге штампе	438.213	269.337	707.550
3	Молерске услуге	430.928		430.928
4	Рачунарски програм - софтвер	383.595		383.595
5	Услуге снимања	213.480		213.480
6	Измештање рек ормана са опремом и повезивање и измештање камера		336.478	336.478
7	Канцеларијски материјал		289.714	289.714
8	Адаптација канцеларија		212.500	212.500
<b>Укупно:</b>		<b>2.051.432</b>	<b>1.108.029</b>	<b>3.159.461</b>

Табела број 4 –Набавке извршене више од спроведеног поступка и закљученог уговора

<i>(износи у динарима)</i>				
Рб	Предмет набавке	Година 2018.	Година 2019.	Укупно
1	Рачунарска опрема	142.094	346.544	488.638

Детаљнији подаци о наведеним налазима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

## **2. ОСТВАРИВАЊЕ И РАСПОДЕЛА ПРИХОДА**

- 2.1. Институт је у 2019. години остварио укупне приходе у износу од 120,56 милиона динара**
- 2.1.1 Институт је у 2019. години остварио приходе од Министарства просвете, науке и технолошког развоја у износу од 68,42 милиона динара, приходе од тржишних пројеката у износу од 47,99 милиона динара; остале пословне приходе у износу од 1,56 милиона динара; учешће у добити других правних лица у износу од 286 хиљада динара и остале непоменуте приходе у износу од 2,30 милиона динара у складу са чланом 96. став 1. Закона о научноистраживачкој делатности.
- 2.2 Институт је остваривање и начин расподеле средстава од тржишних пројеката уредио Правилником о реализацији тржишних пројеката број 133 од 24. марта 2017. године**
- 2.2.1 Институт је расподелио приходе од тржишних пројеката у складу са Правилником о реализацији тржишних пројеката број 133 од 24. марта 2017. године, осим код два пројекта јер није извршио расподелу за опште трошкове Института у износу од најмање 26 хиљада динара од остварених прихода.
- У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности ( Препорука број 7.)
- 2.3 Институт није у складу са прописима извршио расподелу прихода за функционални додатак за руковођење на постојећу зараду и правне услуге.**
- 2.3.1 У поступку ревизије је утврђено да је Институт у 2019. години на основу Одлуке Управног одбора број 124/4 од 23.3.2016. године, Уговора о раду број 58 од 12.02.2015. године и Анекса број 58/2015-1 од 11.02.2019. године, извршио исплату функционалног додатка директору у укупном износу од 997.000 динара (брuto) за руковођење на постојећу зараду, односно у износу од 50.000 динара месечно ( нето), иако право на исплату функционалног додатка није утврђено Статутом и Правилником о раду, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему
- 2.3.2. Институт је у 2019. години закључивао и исплаћивао уговоре за пружање правних услуга у износу од 1,07 милиона динара који су евидентирани на основу документације која не представља доказ о насталој пословној промени односно да су исти настали у сврху обављања пословне делатности Института, што је супротно члану 9. став 1. и 2. Закона о рачуноводству и ревизији.
- У вези са утврђеним, дали смо препоруке за отклањање неправилности ( Препорука број 6. и 8.)

Детаљнији подаци о наведеним налазима садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.



## **II ПРЕПОРУКЕ**

### **ПРИОРИТЕТ 1<sup>1</sup> (висок)**

#### **Препорука број 1:**

Препоручује се одговорним лицима Института да донесени акт примењује у даљим поступцима јавних набавки.

#### **Препорука број 2:**

Препоручује се одговорним лицима Института да План јавних набавки доноси у складу са прописима о јавним набавкама.

#### **Препорука број 3:**

Препоручује се одговорним лицима Института да, у наредном периоду, приликом утврђивања процењене вредности свих јавних набавки, врши испитивање односно истраживање тржишта предмета набавке и да о томе сачињава писани доказ, а све у складу са Законом о јавним набавкама.

#### **Препорука број 4:**

Препоручује се одговорним лицима Института да Одлуке о спровођењу јавних набавки садрже све податке о предметној јавној набавци у складу са прописима о јавним набавкама.

#### **Препорука број 5:**

Препоручује се одговорним лицима Института да набавке спроводе у складу са прописом који уређује правила поступка јавних набавки. (Прилог 2 – тачка 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.2.2, 1.2.3 и 1.2.4)

#### **Препорука број 6:**

Препоручује се одговорним лицима Института да права из радног односа директора утврђује у складу са прописима.

#### **Препорука број 7:**

Препоручује се одговорним лицима Института да врше расподелу прихода од тржишних пројеката за опште трошкове у складу са интерним актом.

#### **Препорука број 8:**

Препоручује се одговорним лицима Института да расподелу прихода врши на основу валидне документације у складу са Законом о рачуноводству и ревизији.

---

<sup>1</sup> ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана.

### **III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА**

Институт економских наука, Београд је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откритих неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су открите ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Институт економских наука, Београд је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања на основу откритих неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању открите неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су открите неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст. 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
28. децембар 2020. године

#### **IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ**

Ревизија је спроведена на основу члана 2. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије за 2020. годину и Закључка о спровођењу ревизије број 400-707/2020-03 од 25. маја 2020. године.

##### **1. Предмет ревизије**

Спроводи се ревизија правилности пословања Института економских наука, Београд, Змај Јовина 12, која се односи на: 1) јавне набавке и 2) остваривање и расподелу прихода.

##### **2. Ревидирани период пословања**

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара 2018. године до 31. децембра 2019. године.

##### **3. Информације о субјекту ревизије**

Субјект ревизије послује под називом Институт економских наука, Београд, (у даљем тексту: Институт), Змај Јовина 12, матични број: 07041144, шифра делатности: 73201, ПИБ: 100039204. Институт економских наука је регистрован код Привредног суда у Београду, према Решењу број 1. Фи-323/2011, од 2.6.2011. године и уписан у регистарски уложак број 1-577-00.

Правилником о списку корисника јавних средстава, Институт је сврстан као тип корисника 7-остали корисник јавних средстава, ознака корисника 81394. Институт је, сходно критеријумима наведеним у Закону о рачуноводству, разврстан у мало правно лице.

##### ***Историјат Института***

Институт економских наука - ИЕН основан је 1958. године као Одељење за економска истраживања и методологију планирања Савезног Института за привредно планирање. Под тим именом деловао је до 1962. године, када је Уредбом Савезног извршног већа формиран као Југословенски институт за економска истраживања ("Сл. лист ФНРЈ" бр. 52/62). Одлуком Окружног привредног суда у Београду од 16.1.1969. године ИЕН је добио садашњи назив Институт економских наука. Одлуком Скупштине СР Србије РС бр. 92 од 15.12.1977. године (Службени гласник СР Србије, бр. 51/77) Република Србија је преузела вршење оснивачких права над Институтом.

##### ***Одлуке оснивача***

Одлуком Министарства Просвете, науке и технолошког развоја Републике Србије (у даљем тексту Министарство) број: 660-01-00013/8 од 3. 11. 2015. године, Институт је акредитован као научни институт – установа у области друштвених наука – економија – за обављање научноистраживачке делатности од општег интереса, јер испуњава услове прописане Законом од научноистраживачкој делатности и услове прописане Правилником о вредновању научноистраживачког рада и поступку акредитације научноистраживачких организација. Институт је уписан у Регистар научноистраживачких организација на основу закона.

Институт послује средствима у државној својини, користи непокретности и друга средства у складу са Законом којим се уређују средства у својини Републике. Министарство на основу закона врши надзор над радом Института у остваривању програма који се финансирају из буџетских средстава.

## ***Делатност***

Институт је установа, организован као научна установа, односно научноистраживачка организација која обавља научноистраживачку делатност од општег интереса, под условима утврђеним Законом о научноистраживачкој делатности. Институт економских наука је научни институт чију делатност чине основна истраживања и примењена истраживања која су у функцији валоризације резултата основних истраживања.

Поред научноистраживачке делатности, Институт у складу са Статутом обавља и друге делатности: издавање књига, издавање часописа и периодичних издања; рачунарско програмирање, консултантске услуге у информационим технологијама, управљање рачунарском опремом, обрада података, хостинг и слично, веб портали, рачуноводствени, књиговодствени и ревизорски послови, уређивање пословања у области економије, образовање и усавршавање научноистраживачког кадра, делатност библиотека и остале научноистраживачке делатности у области високог образовања.

## ***Унутрашња организација Института***

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији послова у Сектору научно истраживачких послова систематизовано је пет радних места са 32 извршиоца а у Сектору стручно-административних послова систематизовано је седам радних места са седам извршиоца. На дан 31.12.2019. године у Институту је било укупно запослено 39 лица на неодређено и одређено време.

Одлуком о изменама Одлуке о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину<sup>2</sup> утврђено је да је максималан број запослених у Институту износи 37.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији послова предвиђено је пет организационих јединица. Научна истраживања се реализују кроз рад истраживачких департмана: Пословна економија, Међународна економија, Економија рада и социјална питања, Одрживи развој и Мултидисциплинарна истраживања. Стручне активности се спроводе кроз функционисање пет центара: Центар за основна истраживања, Центар за међународну сарадњу, Центар за дигиталне ресурсе, Центар за сарадњу са привредом и Центар за стратешку сарадњу. Подршку истраживачима пружају запослени у стручно административним одељењима.

## ***Органи Института***

Органи Института су: Управни одбор и Директор. Стручни орган Института је Научно веће. Директор је одговорно лице које обезбеђује законитост рада, унутрашњу координацију и поштовање стандарда стручног рада. Делокруг Управног одбора и Научног већа Института, сагласно Закону о научноистраживачкој делатности, уређују се оснивачким актом и Статутом Института, у складу са законом.

Управни одбор Института има седам чланова које именује Влада, од којих председника и три члана одређује Влада, као своје представнике, а три члана предлаже Научно веће Института из реда истраживача у научним или наставним звањима запослених у Институту. Чланове Управног одбора разрешава Влада Републике Србије по поступку утврђеним законом.

Директор руководи Институтом, у складу са законом. Директор се именује на основу јавног конкурса, на четири године, са могућношћу именовања на још један

---

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 92/17

мандат. За директора Института може бити именовано лице у научном или наставном звању. Директор је у радном односу у Институту, са пуним радним временом.

Овлашћено лице, односно директор Института има право заступања са неограниченим овлашћењима, што је уписано у регистар Привредног суда у Београду решењем 2-Фи 369/14 од 13. августа 2014. године.

Научно веће Института је стручни орган Института. Научно веће Института има 15 чланова. Научно веће у складу са пословником и програмом рада предлаже и усваја програм научноистраживачког рада, предлаже научне пројекте и оцењује резултате остварених пројеката. Научно веће обавља послове и задатке из делатности Института на основу Закона којим се регулише научноистраживачка делатност, Статута и Пословника о раду Научног већа Института.

### **Основни извори финансирања**

Институт се финансира из два основна извора и то из буџета Републике Србије за финансирање програма од општег интереса за Републику Србију и прихода остварених на тржишту од домаћих комерцијалних и стратешких међународних пројеката за потребе домаћих и страних правних и физичких лица. Средства за финансирање пројеката од општег интереса за Републику Србију су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину, преко раздела 26 - Министарства просвете, науке и технолошког развоја.

Осим тога Институт остварује приходе и од других извора: средстава привредних друштава, удружења и других организација; сопствених прихода ( приходи од правних и физичких лица за избор у научна звања и приходи од обука које се реализују у оквиру Центра за професионалне вештине); средстава домаћих фондова и задужбина и поклона правних и физичких лица; средстава страних фондација, правних и физичких лица и донација, под условом да се не угрожава аутономија и достојанство научноистраживачког рада.

## **4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима**

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Ревизија је почела даном доношења закључка и траје до 30. новембра 2020. године. Спроводи се у седишту Института и у просторијама ДРИ, на основу прикупљене документације и доказа.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са спровођењем поступака јавних набавки и остваривањем и расподелом сопствених прихода, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима, и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу који се односи на јавне набавке и остваривање и расподелу прихода Института економских наука у Београду.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

## **5. Критеријуми**

Критеријуми за вршење ревизије дефинисани су Програмом ревизије за 2020. годину.

- Закон о научноистраживачкој делатности<sup>3</sup>,
- Закон о науци и истраживањима, којима је уређен систем услови и начин обављања делатности, финансирање и друга питања од значаја за обављање ове делатности<sup>4</sup>,
- Закон о привредним друштвима<sup>5</sup>,
- Закон о рачуноводству<sup>6</sup>,
- Закон о јавним набавкама<sup>7</sup>,
- Закон о платама у државним органима и јавним службама<sup>8</sup> и други прописи који су од утицаја на одабране теме.

## **6. Методологија рада**

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који уређују спровођење јавних набавки и остваривање и расподелу прихода;
- анализу интерних аката Института економских наука у Београду којима је уређено спровођење јавних набавки и остваривање и расподела прихода;
- испитивање активности, одлука Института економских наука у Београду у вези са спровођењем поступака јавних набавки и остваривањем и расподелом прихода;
- интервјуисање одговорних особа Института економских наука у Београду.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Института економских наука у Београду како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

## **7. Стандарди ревизије примењени у ревизији**

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 "Фундаментални принципи ревизије јавног сектора" ИССАИ 400 "Фундаментални принципи ревизије правилности пословања" и ИССАИ 4000 "Стандард за ревизију правилности пословања".

---

<sup>3</sup> "Службени гласник РС", бр. 110/2005, 50/2006 - испр., 18/2010 и 112/2015

<sup>4</sup> "Службени гласник РС", бр. 49/2019

<sup>5</sup> "Службени гласник РС", бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 – др.закон, 5/2015, 44/2018 и 95/2018

<sup>6</sup> "Службени гласник РС", бр. 62/2013, 30/2018 и 73/2019 – др.закон

<sup>7</sup> "Службени гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015

<sup>8</sup> "Службени гласник РС", бр. 34/2001, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закон 116/2008 -др. закони 21/2016 - др. закон и 86/2019

## **V Прилог 2 – Планирање, спровођење и извршавање јавних набавки**

Доношење и примена аката у вези са планирањем, спровођењем и извештавањем о јавним набавкама.

Законом о јавним набавкама уређују се правила поступака јавних набавки које спроводе наручиоци или други субјекти у случајевима одређеним овим законом, ради закључења уговора о јавној набавци добара, услуга или радова, оквирног споразума, као и спровођења конкурса за дизајн.

Законом о јавним набавкама, у члану 134. прописано је да је наручилац дужан да својим актом којим уређује систематизацију радних места одреди радно место у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки (став 1); да наручилац чија укупна вредност планираних јавних набавки на годишњем нивоу већа од петоструког износа из члана 39. став 1. овог закона, мора да има најмање једног службеника за јавне набавке (став 2); да је службеник за јавне набавке лице које је обучено за обављање послова јавних набавки (став 3); начин и програм стручног оспособљавања и начин полагања стручног испита за службеника за јавне набавке утврђује Управа за јавне набавке (став 4) и да је наручилац дужан да лицу које обавља послове јавних набавки омогући да у року од три месеца од дана заснивања радног односа, односно од дана када се стекну услови, положи стручни испит за службеника за јавне набавке (став 5).

Увидом у Измене и допуне Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији послова Института економских наука у Београду број: 826/216-2 од 22.2.2019. године, утврђено је да није систематизовано радно место које се односи на послове службеника за јавне набавке, већ те послове обављају запослени у кабинету директора у оквиру административно-стручних и техничких послова.

### **Налаз:**

Институт интерним актом којим уређује систематизацију радних места није одредио радно место, у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки, што је супротно члану 134. став 1. Закона о јавним набавкама.

Новим Законом о јавним набавкама, који се примењује од 1. јула 2020. године није прописано да наручилац има обавезу систематизовања радног места које се односи на послове службеника за јавне набавке, па из тог разлога препоруку по овом основу нисмо дали.

### **Планирање јавних набавки**

Планирање и спровођење јавних набавки подразумевају интерним актом уређен начин планирања набавки (критеријуме, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта), одговорност за планирање, циљеве поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контролу јавних набавки, начин праћења извршења уговора о јавној набавци.

Наручилац је дужан до 31. јануара да донесе план набавки за текућу годину који се састоји од плана јавних набавки и плана набавки на које се закон не примењује и којим су предвиђени основни подаци које план треба да садржи, као и да квартално извештава Управу за јавне набавке о спроведеним поступцима јавних набавки и додељеним уговорима.

Законом о јавним набавкама, уређена је обавеза наручиоца да својим актом којим уређује систематизацију радних места одреди радно место у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки, да мора да има најмање једног службеника за јавне набавке уколико је укупна вредност планираних јавних набавки на годишњем нивоу већа од петоструког износа из члана 39. став 1. Закона о јавним набавкама, односно уколико је већа од 25.000 хиљада динара и да је службеник за јавне набавке лице које је обучено за обављање послова јавних набавки.

**Налаз:**

Институт није донео интерни акт којим ће ближе уредити поступак јавних набавки, што је супротно члану 22. став 1. Закона о јавним набавкама.

Институт је у поступку ревизије донео интерни акт о уређењу поступка јавних набавки - Правилник о ближе уређењу поступка јавне набавке број: 184 од 15.6.2020. године и исти објавио на својој интернет страници.

**Препорука број 1:**

Препоручује се одговорним лицима Института да донесени акт примењује у даљим поступцима јавних набавки.

**Налаз:**

Институт је донео План јавних набавки за 2018. и План јавних набавки за 2019. годину, који не садрже оквирно време покретања поступка, што је супротно члану 51. став 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама.

**Препорука број 2:**

Препоручује се одговорним лицима Института да План јавних набавки доноси у складу са прописима о јавним набавкама.

**Спровођење поступка јавних набавки**

Процењена вредност јавне набавке мора бити заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора бити валидна у време покретања поступка.

Институт је донео Одлуку број:186/2020 од 22.06.2020. године, којом су запослени у Институту задужени за испитивање и истраживање тржишта за јавне набавке предвиђене Планом јавних набавки за 2020. годину.



**Налаз:**

Институт није вршио истраживање тржишта приликом покретања поступка јавних набавки, што је супротно члану 64. став 3. Закона о јавним набавкама.

**Препорука број 3:**

Препоручује се одговорним лицима Института да, у наредном периоду, приликом утврђивања процењене вредности свих јавних набавки, врши испитивање односно истраживање тржишта предмета набавке и да о томе сачињава писани доказ, а све у складу са Законом о јавним набавкама.

**Налаз:**

Поступке јавних набавки Институт је у току 2018. и 2019. године покретао Одлукама које не садрже податке о финансијском плану, предмету јавне набавке -назив из општег речника набавке, што је супротно члану 53. став 1. тачке 3. и 7. Закона о јавним набавкама.

**Препорука број 4:**

Препоручује се одговорним лицима Института да Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке садрже све податке о предметној јавној набавци у складу са прописима о јавним набавкама.

**Извештавање о поступцима јавних набавки и додељеним уговорима**

**Налаз:**

Институт није достављао Управи за јавне набавке тромесечне извештаје, што је супротно члану 132. Закона о јавним набавкама и члану 6. Правилника о садржини извештаја о јавним набавкама и начину вођења евиденција о јавним набавкама.

Новим Законом о јавним набавкама, који се примењује од 1. јула 2020. године није прописана обавеза подношења тромесечног извештаја, па из тог разлога препоруку по овом основу нисмо дали.

Канцеларија за јавне набавке евидентира податке о поступцима јавних набавки и уговорима о јавним набавкама путем аутоматског прикупљања са Портала јавних набавки, стога нисмо дали препоруку.

**1.1 Јавне набавке за 2018. годину**

Одговорно лице – Председник управног одбора Института, донео је План јавних набавки за 2018. годину, број 286/2-1 од 29.5.2018. године и допуну Плана јавних набавки за 2018. годину, број 286/4 од 11.7.2018. године.

Табела број 5: Преглед тестираних јавних набавки мале вредности у 2018. години

у динарима

Р.бр.	Број ЈНМВ	Предмет ЈН	Уговор	Добављач	Вредност уговора са ПДВ-ом
1	01/2018	Лаптоп рачунари	292/4 од 18.06.2018.г.	„BC Group Computers“, Београд	391.920
2	03/2018	Набавка рачунарске опреме - Рачунар и Принтер и екстерни хард диск	469/4 од 22.8.2018.г.	„Успон“ доо, Чачак	68.220

3	04/2018	Набавка рачунарске опреме- десктоп рачунар	553/4 од 29.10.2018.г.	„Облак технологије“, доо Београд	60.282
4	05/2018	Набавка рачунарске опреме- штампач	607/5 од 29.11.2018.г.	„Јаков систем“ доо, Ниш	22.680
5	06/2018	Набавка рачунарске опреме-два десктоп рачунара и два монитора	668/5 од 24.12.2018.г.	„Успон“ доо, Чачак	215.520
<b>Укупно</b>					<b>758.622</b>

## 1.1.1 Јавне набавке мале вредности

### 1.1.1.1 Набавка лаптоп рачунара - ЈН 01/2018

Институт је након спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, за набавку осам лаптоп рачунара, закључио Уговор број 292/4 од 18.6.2018.године, са „Group Computers“, Београд у вредности од 391.920 динара и извршио плаћање на основу испостављених рачуна добављача.

### 1.1.2.2 Набавка рачунарске опреме – ЈН 03/18, 04/18, 05/18 и 06/18

Институт је након спроведених поступака јавне набавке мале вредности извршио набавку рачунара, штампача и екстерног хард диска и закључио следеће Уговоре број:

- 469/4 од 22.8.2018.године, у вредности од 68.220 динара са ПДВ-ом, са добављачем „Успон“ доо, Чачак, за набавку рачунара, принтер и екстерног хард диска;
- 553/4 од 29.10.2018. године, у вредности од 60.282 динара са ПДВ-ом, са добављачем „Облак технологије“, доо Београд, за набавку десктоп рачунара;
- 607/5 од 29.11.2018.године, у вредности од 22.680 динара са ПДВ-ом, са добављачем „Јаков систем“ доо, Ниш, за набавку штампача и,
- 668/5 од 24.12.2018.године, у вредности од 215.520 динара са ПДВ-ом, са добављачем „Успон“ доо, Чачак, за набавку два десктоп рачунара и два монитора.

## 1.1.2. Истоврсне набавке извршене више од вредности спроведених поступака јавне набавке и закључених уговора.

Институт је у 2018. години више од вредности спроведених поступака јавне набавке мале вредности и закључених уговора извршио набавку рачунарске опреме. Плаћања су извршена на основу рачуна добављача у износу од 142.094 динара.

## 1. Набавка рачунарске опреме

Табела број 6 : Преглед набавки

У динарима

Добављач	Опис	Рачун (број и датум фактуре добављача)		Износ
		Број	Датум	
„BC Group Computers“ доо, Београд	Монитор	1353	01.03.18.г	23.570
<b>Укупно</b>				<b>23.570</b>
„Hellas Computers“ доо, Београд	Рачунар	ИФ-168	22.03.18.г	<b>61.819</b>
„Netix“ доо, Београд	Свич	01933/18	23.01.18.г	15.499
	Каблови и модул	02404/18	21.02.18.г	1.266
	Каблови и други материјал	02403/18	21.02.18.г	5.900
<b>Укупно</b>				<b>22.665</b>

„ Buzz it“ доо, Београд	Пуњач за нотебук	353	24.07.18.г	2.500
	Пуњач за нотебук	426	03.09.18.г	2.500
Укупно				<b>5.000</b>
„Лаптоп сервис“ доо, Београд	Лаптоп	22101-18	22.10.18.г	<b>29.040</b>
Свега				<b>142.094</b>

### Налаз:

Институт је за набавку рачунарске опреме, и на основу рачуна, извршио плаћање у износу од 142.094 динара, више од вредности спроведених поступака јавне набавке мале вредности и закључених уговора, што је супротно члану 7. Закона о јавним набавкама.

#### 1.1.3. Набавке за које није спроведен поступак јавне набавке

Институт је за набавку канцеларијског намештаја извршио плаћање у износу од 668.329 динара.

Табела број 7: Преглед набавки

У динарима

Добављач	Опис	Рачун (број и датум фактуре добављача)		Износ
		Број	Датум	
„Зомонт“ доо, Београд	полице,конференцијски сто	39	17.01.18.г.	400.289
	полице,конференцијски сто	39	17.01.18.г.	51.685
	Архивска полица СЗ	598	30.05.18.г.	84.356
Укупно				<b>536.330</b>
„Jysk“ доо, Нови Београд	20 ком Канцеларијска столица	000143/18	22.01.18.г.	96.000
	1 ком Канцеларијска столица	144	22.01.18.г.	9.999
	4 ком Канцеларијска столица	2231	12.10.18.г.	26.000
Укупно				<b>131.999</b>
Свега				<b>668.329</b>

### Налаз:

Институт је за набавку канцеларијског намештаја, извршио плаћање у износу од 668.329 динара, на основу рачуна, без спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, што је супротно члану 39. став 1. Закона о јавним набавкама.

#### 1.1.4. Набавке за које није обезбеђена конкуренција

Институт је извршио набавку услуга: штампе, израде сајта, молерске услуге, рачунарских програма и услуге снимања и извршио плаћање у износу од 2.051.432 динара. Плаћања су извршена на основу рачуна добављача, при чему нису обезбеђене конкурентне понуде, нити пружени докази да су плаћене услуге биле економски најисплативије.

Табела број 8: Преглед набавки

у динарима

Редни број	Опис	Плаћено
1	Физичко-техничко обезбеђење	585.216
2	Услуге штампе	438.213
3	Молерске услуге	430.928
4	Рачунарски програми	383.595
5	Услуге снимања	213.480
Укупно		<b>2.051.432</b>

## 1. Набавка услуге физичко-техничког обезбеђења

Институт је за набавку услуга физичко техничког обезбеђења извршио плаћање у износу од 585.216 динара.

Табела број 9: Преглед набавки

у динарима

Добављач	Опис	Рачун (број и датум фактуре добављача)		Износ
		Број	Датум	
„Стандард систем“ доо, Београд	Физичко-техничко обезбеђење	50-001-474	01.02.18.г	52.992
		50-001-499/18	01.03.18.г	41.472
		50-001-516	02.04.18.г	50.688
		50-001-540	03.05.18.г	43.776
		50-001-565	15.06.18.г	48.384
		50-001-593	02.07.18.г	48.384
		50-001-629	01.08.18.г	50.688
		50-001-649	03.09.18.г	52.992
		50-001-677	28.10.18.г	46.080
		50-001-699	01.11.18.г	52.992
		50-001-728	01.12.18.г	48.384
		50-001-739	28.12.18.г	48.384
Укупно				585.216

### Налаз:

Институт је извршио плаћање за набавку услуге физичко-техничког обезбеђења у износу од 585.216 динара, при чему није обезбедио конкурентне понуде, нити пружио доказе да су плаћене услуге биле економски најисплативије, што је супротно члану 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

## 2. Набавка услуге штампе

Институт је за набавку услуга штампе извршио плаћање у износу од 438.213 динара.

Табела број 10: Преглед набавки

У динарима

Добављач	Опис	Рачун (број и датум фактуре добављача)		Износ
		Број	Датум	
„Donat Graf“ доо, Гроцка	Штампа	05-18Д	11.01.18.г.	9.020
	Визит Карте	15-18Д	15.01.18.г.	1.913
	Штампа	209/18Д	18.04.18.г.	15.400
	Штампа	411-18д	02.07.18.г.	7.238
	Сертификати	422-18д	05.07.18.г.	672
	Штампа	662-18Д	15.10.18.г.	33.000
	Штампа Књиге	685-18д	25.10.18.г.	33.000
	Штампа Књиге	713-18д	31.10.18.г.	70.400
	Штампа Књиге Правни	728-18д	06.11.18.г.	61.236
	Штампа часописа	745-18д	14.11.18.г.	33.462
	Штампа	847-18д	27.12.18.г.	27.500
	Штампа.	849-18д	21.12.18.г.	60.720
	Штампа	865-18д	24.12.18.г.	14.014
	Штампа	867-18д	24.12.18.г.	68.640
Укупно				<b>436.215</b>
„Штампарија Академија“ доо, Београд	Штампа визит карти	18-3900-000202	17.07.18.г.	<b>1.998</b>
Свега				<b>438.213</b>

### Налаз:

Институт је извршио плаћање за набавку услуге штампе у износу од 438.213 динара, при чему није обезбедио конкурентне понуде, нити пружио доказе да су плаћене услуге биле економски најисплативије, што је супротно члану 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

### 3. Набавка молерско-фарбарских услуга

Институт је за набавку молерских услуга извршио плаћање у износу од 430.928 динара.

Табела број 11: Преглед набавки

У динарима

Добављач	Опис	Рачун (број и датум фактуре добављача)		Износ
		Број	Датум	
„Slovass stil доо“ Београд	Кречење,глетовање и фарбање радијатора	2/1/2018	22.01.18.г.	<b>83.128</b>
„Космоарт доо“ Београд	Фарбање врата и кречење	18-Дец	19.08.18.г.	98.000
	Молерско-фарбарски радови	14/2018	19.08.18.г.	249.800
Укупно				<b>347.800</b>
Свега				<b>430.928</b>

### Налаз:

Институт је за набавку молерских услуга извршио плаћање у износу од 430.928 динара, при чему није обезбедио конкурентне понуде, нити пружио доказе да су плаћене услуге биле економски најисплативије, што је супротно члану 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

### 4. Набавка рачунарског програма

Институт је за набавку рачунарских програма извршио плаћање у износу од 383.595 динара.

Табела број 12: Преглед набавки

у динарима

Добављач	Опис	Рачун (број и датум фактуре добављача)		Износ
		Датум	Број	
„ ЕХТРЕМЕ“ доо, Београд	Лиценце за Антивирус-5 комада	07.03.18.г	К/ДК46048	5.975
	Антивирус	16.11.18.г	КФАК50580	144.204
	Антивирус	19.11.18.г	КФАК50615	134.820
	Антивирус	25.12.18.г	КФАК51491	98.596
Укупно				<b>383.595</b>

### Налаз:

Институт је за набавку рачунарских програма – софтвера, извршио плаћање рачуна у износу од 383.595 динара, при чему није обезбедио конкурентне понуде, нити пружио доказе да су плаћене услуге биле економски најисплативије, што је супротно члану 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

### 5. Набавка услуге снимања

Институт за набавку услуге снимања прославе годишњице Института извршио плаћање у износу од 213.480 динара.

Табела број 13: Преглед набавки

у динарима

Добављач	Опис	Рачун (број и датум фактуре добављача)		Износ
		Број	Датум	
„Комитет знања Србије,	Услуге снимања	250/18.г	05.12.18.г	9.480
		248/18.г	05.12.18.г	204.000
<b>Укупно</b>				<b>213.480</b>

### Налаз:

Институт је за набавку услуге снимања, извршио плаћање у износу од 213.480 динара, на основу рачуна, при чему није обезбедио конкурентне понуде, нити пружио доказе да су плаћене услуге биле економски најисплативије, што је супротно члану 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

## 1.2 Јавне набавке за 2019. годину

Одговорно лице – директор Института, донео је План јавних набавки за 2019. годину, број 64/3-1 од 22.2.2018. године.

Табела број 14: Преглед тестираних јавних набавки у 2019. години

Број ЈН	Предмет набавке	Добављач	Процењена вредност ( без ПДВ-а)	Вредност Уговора са ПДВ-ом	Извршено
01/2019.	Добровољно здравствено осигурање	„Генерали осигурање“, Београд	1.000.000	1.104.903	827.479
02/2019.	Набавка рачунарске опреме	„Електроник партнер“ доо, Београд	700.000	654.720	654.720
04.2019.	Набавка рачунарске опреме	„Електроник партнер“ доо, Београд	600.000	706.392	706.392
<b>Укупно</b>			<b>2.300.000</b>	<b>2.466.015</b>	<b>2.188.591</b>

### 1.2.1 Јавне набавке мале вредности

#### 1.2.1.1 Добровољно здравствено осигурање – ЈН 01/2019

Институт је након спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, за набавку услуге добровољног здравственог осигурања, закључио Уговор број 91/4 од 26.3.2019 године, са „Generali Osiguranje“, Београд у вредности од 1.104.903 динара без ПДВ-а и извршио плаћање, у 2019. години, у износу од 827.479 динара.

Предмет уговора је набавка неживотног осигурања, односно добровољног здравственог осигурања запослених за период од годину дана и односи се на 36 запослених. У прилогу документације налази се позив за подношење понуде, решење о образовању комисије, изјава о одсуству сукоба интереса, записник о отварању понуде, извештај о стручној оцени понуда, одлука о додели уговора и уговор.

### 1.2.1.2 Набавка рачунарске опреме – ЈН 02/2019

Институт је након спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, за набавку рачунарске опреме, извршио плаћање на основу закљученог Уговора број 118/4 од 12.4.2019. године са „Електроник партнер” доо, Београд, у вредности од 654.720 динара. Плаћања су извршена на основу рачуна добављача.

Предмет уговора односи се на набавку два десктоп рачунара, два монитора, четири лаптопа, ласерски штампач, ласерски колор штампач и екстерни диск.

### 1.2.1.3 Набавка рачунарске опреме – ЈН 04/2019

Институт је након спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, за набавку рачунарске опреме, закључио Уговор број 226/4 од 10.7.2019. године са „Електроник партнер“ доо, Београд, у вредности од 706.392 динара и извршио плаћање на основу рачуна добављача.

Предмет уговора односи се на набавку једног десктоп рачунара, једног монитора, шест лаптопа и екстерног хард диска.

## 1.2.2 Истоврсне набавке извршене више од вредности спроведених поступака јавне набавке и закључених уговора.

Институт је у 2019. години, више од вредности спроведеног поступка јавне набавке мале вредности и закључених уговора, извршио набавку рачунарске опреме. Плаћања су извршена на основу рачуна добављача у износу од 346.544 динара са пдв-ом.

1. Институт за набавку рачунарске опреме извршио плаћање у износу од 346.544 динара.

Табела број 15 : Преглед набавки

Добављач	Опис	Рачун (број и датум фактуре добављача)		Износ
		Број	Датум	
„ComTrade Shop“ доо, Београд	Лаптоп	Ц-03-0302-34506	29.11.2019.г.	106.999
„Gigatron“ доо, Београд	Таблет	Г-58-5801-5004	19.12.2019.г.	37.999
„Tehnomania“ доо, Београд	Миш и слушалице	171122110	11.01.2019.г.	7.287
	Торба за лап топ	110019337	30.08.2019.г.	1.799
	Екстерни хард диск /5 Ком/	110021159	29.11.2019.г.	29.950
„Perihard inženjering“ доо, Београд	Штампач	19-300-000894	09.09.2019.г.	62.520
"Winwin shop" доо, Чачак	Лаптоп	19-32ЕЗ-0020470	25.09. 2019.г.	99.990
Укупно				<b>346.544</b>

### Налаз:

Институт је за набавку рачунарске опреме извршио плаћање у износу од 346.544 динара, на основу рачуна, више од вредности спроведених поступака јавне набавке мале вредности и закључених уговора, што је супротно члану 7. Закона о јавним набавкама.

### 1.2.3 Набавке без спроведеног поступка јавне набавке

Институт је извршио набавку услуга и добара у укупном износу од 1.286.440 динара, и то за набавку рачунарске опреме у износу од 653.397 динара и услуге физичко - техничког обезбеђења у износу од 633.043 динара, без спроведеног поступка јавне набавке.

#### 1. Набавка рачунарских програма – софтвера, лиценци, антивирус програма

Институт је за набавку рачунарских програма извршио плаћање у износу од 653.397 динара.

Табела број 16: Преглед набавки

Добављач	Опис	Рачун (број и датум фактуре добављача)		Износ
		Број	Датум	
„Extreme“ доо, Београд	Антивирус	КФАК54422	22.05.2019.г.	26.683
	Лиценца Офисе 365	КФАК56118	21.08.2019.г.	29.299
	Лиценца Офисе 365	КФАК57335	25.10.2019.г.	13.386
	Антивирус	КФАК57613	06.11.2019.г.	142.196
	Лиценца Офисе 365	КФАК57997	25.11.2019.г.	241.920
	Лиценца Офисе 365	КФАК57998	25.11.2019.г.	108.464
	Фотошоп	КФАК58058	26.11.2019.г.	30.096
	Лиценца Офисе 365	КФАК58254	04.12.2019.г.	61.353
<b>Укупно</b>				<b>653.397</b>

#### Налаз:

Институт је за набавку рачунарских програма, извршио плаћање у износу од 653.397 динара, на основу рачуна, без спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, што је супротно члану 39. став 1. Закона о јавним набавкама.

#### 2. Набавке услуге физичко-техничког обезбеђења

Институт је за набавку услуге физичко - техничког обезбеђења закључио Уговор број 701 од 29.11.2016. године и Анекс уговора број 701/2016-2 од 12.04.2018. године, и извршио плаћање у износу од 633.043 динара.

Табела број 17: Преглед рачуна и плаћање

Добављач	Опис	Рачун (број и датум фактуре добављача)		Износ
		Број	Датум	
„СТАНДАРД СИСТЕМ“, Београд	Физичко-техничко обезбеђење	50-001-765	31.01.19.г	50.043
		50-001-787	01.03.19.г	47.541
		50-001-810	31.03.19.г	55.047
		50-001-833	24.04.19.г	47.541
		50-001-871	03.06.19.г	55.048
		50-001-890	30.06.19.г	50.043
		50-001-913	31.07.19.г	57.549
		50-001-959	31.08.19.г	55.047
		50-001-971	30.09.19.г	52.545



		50-001-012	31.10.19.г	57.549
		50-002-037	30.11.19.г	50.043
		50-002-074	26.12.19.г	55.047
Укупно				633.043

#### Налаз:

Институт је за набавку услуге физичко - техничког обезбеђења, извршио плаћање у укупном износу од 633.043 динара, без спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, што је супротно члану 39. став 1. Закона о јавним набавкама.

#### 1.2.4. Набавке за које није обезбеђена конкуренција

Институт је извршио набавку услуга: текућег одржавања инсталација, штампе, адаптације канцеларија и набавку канцеларијског материјала, извршио плаћање у износу од 1.108.029 динара. Плаћања су извршена на основу рачуна добављача, при чему нису обезбеђене конкурентне понуде, нити пружени докази да су плаћене услуге биле економски најисплативије.

Табела број 18: Преглед набавки

Редни број	Опис	Плаћено
1	Текуће одржавање	336.478
2	Канцеларијски материјал	289.714
3	Услуге штампе	269.337
4	Адаптација канцеларија	212.500
Укупно		1.108.029

#### 1. Текуће одржавање инсталација

Институт је за измештање рек ормана са опремом и повезивање и измештање камера закључио Уговор број 202/2019 од 04.06.2019. године са добављачем „Телетроник“ доо, Београд, и на основу рачуна број 271/2019 од 17.07. 2019. године извршио плаћање у износу од 336.478 динара

#### Налаз:

Институт је за измештање рек ормана са опремом и повезивање и измештање камера закључио Уговор број 202/2019 од 04.06.2019. године са добављачем Телетроник доо, Београд, и на основу рачуна број 271/2019 од 17.07. 2019. године извршио плаћање у износу од 336.478 динара, при чему није обезбедио конкурентне понуде, нити пружио доказе да су плаћене услуге биле економски најисплативије, што је супротно члану 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

#### 2. Набавка канцеларијског материјала

Институт је за набавку канцеларијског материјала извршио плаћање у износу од 289.714 динара.

Табела број 19: Преглед набавки

Добављач	Опис	Рачун (број и датум фактуре добављача)	Износ
----------	------	--	-------

		Број	Датум	
„Trimico export-import“ доо, Београд	Канцеларијски материјал	342/19	07.06. 2019.г.	17.232
		341/19	07.06. 2019.г.	12.812
		340/19	07.06. 2019.г.	5.490
		754/19	19.12. 2019.г.	25.000
		755/19	19.12. 2019.г.	15.433
		756/19	19.12. 2019.г.	12.126
Укупно				<b>88.093</b>
„Папирни свет“ доо, Београд	Канцеларијски материјал	4878/19	25.12. 2019.г.	2.650
Укупно				<b>2.650</b>
„Perihard inženjering“ доо, Београд	Тонер	19-300-000006	08.01. 2019.г.	9.216
		19-300-001296	23.12. 2019.г.	15.120
Укупно				<b>24.336</b>
„WinWin“ Shop доо, Чачак	Тонер	0001074	28.01. 2019.г.	6.980
		19-3004-0002164	19.02. 2019.г.	6.980
Укупно				<b>13.960</b>
„Принт плус“ , Власотинце	Тонер	26/2019	19.03. 2019.г.	4.000
		71/2019	21.10. 2019.г.	2.500
		78/2019	12.11. 2019.г.	2.500
Укупно				<b>9.000</b>
„BC Group Computers“ , Београд	Тонер	19-300-003202	20.04. 2019.г.	8.261
		19-300-004585	06.06. 2019.г.	16.740
		5893	08.07. 2019.г.	7.990
		6454	24.07. 2019.г.	9.844,00
		19-300-010880	12.11. 2019.г.	7.699
Укупно				<b>50.534</b>
„Gigatron“ доо, Београд	Тонер	Г-06-1006-38900	07.05. 2019.г.	9.099
Укупно				<b>9.099</b>
„Elektronik Partner“ доо, Нови Београд	Тонер	иф-190844	19.11. 2019.г.	8.280
		ИФ-190893	28.11. 2019.г.	41.580
		иф-191003	25.12. 2019.г.	8.280
Укупно				<b>58.140</b>
„Microsystems“ , Београд	Тонер	ФА-285-0/19	24.04. 2019.г.	6.426
Укупно				<b>6.426</b>
„Office 1 Superstore“ , Београд	Кертриц	1-8977/19	13.09. 2019.г.	4.378
	Кертриц	1-10949/19	05.11. 2019.г.	4.378
Укупно				<b>8.756</b>
„Штампарија Академија“ доо, Београд	Оловке	19-3900-000378	29.11. 2019.г.	<b>18.720</b>
Свега				<b>289.714</b>

### Налаз:

Институт је за набавку канцеларијског материјала извршио плаћање у износу од 289.714 динара, на основу рачуна, при чему није обезбедио конкурентне понуде, нити пружио доказе да су плаћене услуге биле економски најисплативије, што је супротно члану 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

### 3. Набавка услуге штампе

Институт за набавку услуга штампе извршио плаћање у износу од 269.337 динара.

Табела број 20: Преглед набавки

Добављач	Опис	Рачун (број и датум фактуре добављача)		Износ
		Број	Датум	
“Донат Граф” доо, Гроцка	Услуге штампе	204-19д	23.04. 2019.г.	12.000
		226-19д	10.05. 2019.г.	68.640
		331-19Д	26.06. 2019.г.	504
		373-19д	15.07. 2019.г.	17.000
		522-19д	17.09. 2019.г.	16.104
		550-19д	26.09. 2019.г.	106.590
		682-19д	06.11. 2019.г.	13.145

	820-19д	18.12. 2019.г.	19.250
	819-19д	18.12. 2019.г.	16.104
	Укупно		<b>269.337</b>

**Налаз:**

Институт је извршио плаћање за набавку услуге штампе добављачу „Донат Граф“ доо, Београд, на основу рачуна у износу од 269.337 динара, при чему није обезбедио конкурентне понуде, нити пружио доказе да су плаћене услуге биле економски најисплативије, што је супротно члану 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

**4. Набавка услуга адаптације објекта**

Институт је за набавку услуге адаптације објекта извршио плаћање добављачу „ПР одржавање и поправка намештаја“ Земун, Београд, на основу рачуна број 14а/2019 од 24.09.2019.године у износу од 212.500 динара.

**Налаз:**

Институт је за набавку услуга адаптације објекта – канцеларија, извршио плаћање у износу од 212.500 динара, на основу рачуна, при чему није обезбедио конкурентне понуде, нити пружио доказе да су плаћене услуге биле економски најисплативије, што је супротно члану 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

**Препорука број 5:**

Препоручује се одговорним лицима Института да набавке спроводе у складу са прописом који уређује правила поступка јавних набавки. (Прилог 2 – тачке 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.2.2, 1.2.3 и 1.2.4)

## VI Прилог 3 – Остваривање и расподела прихода

### Остваривање прихода

#### 2.1. Институт је у 2019. години остварио укупне приходе у износу од 120.559.136 динара

Институт је у 2019. години остварио укупне приходе у износу од 120.559.136 динара од чега су 57% приходи од Министарства просвете, науке и технолошког развоја; 40% приходи од тржишних пројеката; 1% остали пословни приходи; 0,2% учешће у добити других правних лица и 2% остали непоменути приходи.

Табела број 21: Остварени приходи

Р. бр.	Извори прихода	у динарима	
		Износ	У %
1	Приходи од Министарства просвете, науке и технолошког развоја	68.418.190	57%
2	Приходи од тржишних пројеката - међународни и стратешки пројекти	42.730.820	35%
3	Приходи од тржишних пројеката - сарадња са привредом	5.262.415	5%
4	Остали пословни приходи (научна звања, обуке, летња школа, платформа)	1.562.434	1%
5	Учешће у добити	286.672	0,2%
6	Остали непоменути приходи	2.298.605	2%
7	Укупни приходи	120.559.136	100%

Институт је остварио приходе у складу са чланом 96. став 1. Закона о научноистраживачкој делатности.

#### 2.2. Приходи од Министарства просвете, науке и технолошког развоја

Институт је остварио приходе у износу од 68.418.190 динара од реализације осам научноистраживачких пројеката које је финансирао Министарство просвете, науке и технолошког развоја (даље: Министарство).

Након спроведеног поступка у складу са конкурсом за предлагање пројекта у оквиру финансирања програма, Министарство је закључило са Институтом и осталим реализаторима истраживања уговоре и анексе основних уговора о реализацији пројеката у пројектном циклусу истраживања од 1. јануара 2011. до 31. децембра 2019. године. Уговором о реализацији пројекта утврђен је укупан буџет пројекта, а анексима уговора годишњи буџет пројекта. Укупан буџет пројекта садржи накнаде за рад истраживача, директне материјалне трошкове истраживања, трошкове обезбеђивања и одржавања научноистраживачке опреме и простора за научноистраживачки рад и директне режијске трошкове.

Средства за финансирање пројеката су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину, преко раздела 26 - Министарства просвете, науке и технолошког развоја. Пренос средстава се врши месечно решењима Министарства са рачуна извршења буџета на рачун Института, под условима прописаним актом о финансирању на основу Закона о научноистраживачкој делатности.

### **2.3 Приходи од тржишних пројеката**

Институт је остварио приходе од реализације тржишних пројеката у износу од 47.993.235 динара или 40% од укупно остварених прихода у складу са чланом 39. став 1. Закона о научно истраживачкој делатности и чланом 13. став 1. и 2. Статута. Приходи су остварени од међународних и стратешких пројеката у износу од 42.730.820 динара и од сарадње са привредом у износу од 5.262.415 динара.

У члану 39. став 1. Закона о научноистраживачкој делатности је утврђено да научноистраживачка организација, поред научноистраживачке делатности, може обављати и друге послове којима се комерцијализују резултати научног и истраживачког рада под условом да се тим пословима не угрожава квалитет научноистраживачког рада.

У члану 13. став 2. Статута је одређено да Институт на основу уговора остварује програме и пројекте за потребе домаћих и страних правних и физичких лица.

Директор Института је донео Правилник о реализацији тржишних пројеката број 133 од 24.3.2017. године, којим је одређено да се под тржишним пројектима подразумевају сви пројекти који се реализују у Институту осим дугорочних пројеката који се уговарају са Министарством надлежним за науку.

Институт је у 2019. години закључио уговоре и реализовао:

1) стратешке пројекте: „Анализа економских инструмената за финансирање животне средине на територији Града Новог Сада са предлогом за њихово унапређење“ наручилац: Град Нови Сад, Градска управа за заштиту животне средине; „Пружање услуга периодичних презентација макроекономских истраживања“ наручилац: Народна банка Србије; „Методолошки оквири СИЛК-а: значај, ограничења и фокуси од важности за Републику Србију“. Пројектни оквир: Тим за социјално укључење и смањење сиромаштва, Влада Републике Србије

2) пројекте сарадње са привредом: „Унапређење рачуноводствених политика и давање препорука у вези корекција по основу примедби које су дате у Извештају о ревизији финансијских извештаја Саобраћајног института „ЦИП“ д.о.о. Београд за 2018. годину“; „Анализа ценовне политике Србијагаса, побољшање енергетске ефикасности и израда предлога за конверзију извора енергената у индустрији прераде шећерне репе “Црвенка” а.д и “Шајкашка” а.д; „Економска анализа и консултације за пореска питања обрачуна и наплате ПДВ-а од фабрике шећера “Шајкашка” Жабал, за набавку нафтних деривата од Нафтне индустрије Србије“.

3) међународне пројекте:

-Interreg IPA Обогаћивање туристичке понуде за слепе и слабовиде особе - „VISITUS“. Пројекат се заснива на принципу инклузије, омогућавајући слепим и слабовидим особама да у потпуности учествују у туристичкој понуди. Пројекат је завршен у фебруару 2019. године.

- „Accelerating Progress on Effective Tobacco Tax Policies in Low-and Middle-Income Countries“. Институт економских наука је координатор регионалног истраживања о опорезивању дуванских производа које се спроводи у одабраним земљама Југоисточне Европе са средњим нивоом дохотка. Истраживање је финансирано од стране Универзитета Илиноис из Чикага, САД. Резултати истраживања треба да помогну доносиоцима одлука да на најефикаснији начин ускладе пореску политику са међународним споразумима везаним за дуванске производе. Пројекат траје до краја 2020. године, уз могућност продужења на још две године. Институт је као координатор пројекта закључио уговоре са подизвођачима из земаља региона.

-HumMingBird „Унапређење мера миграција кроз мултидимензионални приступ“.

-COST Action CA18215 - "China In Europe Research Network". COST је међувладин оквир за европску сарадњу у домену науке и технологије који омогућава да се истраживања, која се финансирају на националном нивоу, координирају на европском нивоу.

Међународни уговори су закључени на енглеском језику.

## 2.4 Остали пословни приходи

Остали пословни приходи остварени су у износу од 1.562.434 динара, од чега су приходи од правних и физичких лица за избор у научна звања у износу од 443.333 динара; приходи од обука које се реализују у оквиру Центра за професионалне вештине у износу од 428.612 динара; приходи од летње школе економетрије у износу од 206.489 динара; приходи од давања услуга подршке другим институтима за подизање институционалних репозиторијума научних радова на платформи ePrints у износу од 484.000 динара.

## 2.5 Приходи од учешћа у добити

Приходи од учешћа у добити (дивиденде) остварени су у износу од 286.672 динара.

У члану 13. став 3. Статута је одређено да Институт може да буде оснивач центра за трансфер технологије, иновационог центра, пословно-технолошког инкубатора, научно-технолошког парка и других организација, у складу са законом.

Институт учествује као један од оснивача у два правна лица: Београдској банкарској академији и Регионалној агенцији за развој и европске интеграције. Институт је један од оснивача Заједнице института Србије (ЗИС), у којој не остварује оснивачка права јер је Заједница оформљена као удружење грађана.

## 2.6 Остали непоменути приходи

Остали непоменути приходи у износу од 2.298.605 динара састоје се од прихода по основу камата у износу од 4.243 динара; прихода по основу позитивних курсних разлика у износу од 116.355 динара, прихода из судских спорова у износу од 57.892 динара; прихода од рефундација трошкова у износу од 2.046.233 динара, осталих непоменутих прихода у износу од 73.882 динара.

## Расподела прихода

Институт је у 2019. години исказао укупне расходе у износу од 120.446.569 динара.

Институт признаје расходе у билансу успеха по начелу узрочности прихода и расхода, на обрачунској основи. Расходи се утврђују за период у коме су настали.

Табела број 22: Структура расхода

Р. Бр.	Врсте расхода	у динарима	
		Износ	У %
1	Трошкови материјала и одржавање	1.596.377	1%
2	Трошкови горива и енергије	2.276.012	2%
3	Трошкови зарада, накнада зарада и остали лични расходи	81.438.314	68%
4	Трошкови производних услуга	22.105.894	18%
5	Трошкови амортизације	1.649.124	1%
6	Нематеријални трошкови	10.833.879	9%
7	<b>Укупно пословни расходи</b>	<b>119.899.600</b>	<b>100%</b>
8	Расходи камата (према трећим лицима)	1.938	0%
9	Негативне курсне разлике и негативни ефекти валутне клаузуле (према трећим лицима)	479.514	0%

10	Укупно финансијски расходи	481.452	0%
11	Остали расходи	65.517	0%
12	Укупно остали расходи	65.517	0%
	Укупни расходи	120.446.569	100%

Трошкови материјала и одржавања се односе на: канцеларијски материјал - 126.500 динара; тонере и кертрице - 176.152 динара; материјал за хигијену - 110.354 динара, резервне делове за инвестиционо одржавање 882.110 динара и остали материјал 301.261 динара.

Трошкови горива и енергије исказани су за: гориво 13.158 динара, електричну енергију 463.387 динара и топлотну енергију - 1.799.467 динара.

Расходи за зараде, накнаде зарада и остали лични расходи исказани су у износу од 81.438.314 динара. Састоје се од расхода за зараде запослених бруто - 45.795.234 динара, регреса за годишњи одмор - 2.231.765 динара; топли оброк - 898.640 динара; доприноса на терет послодавца - 8.364.581 динар; уговора о делу запослених и спољних сарадника - 1.495.004 динара; уговора о ауторском хонорару запослених и спољних сарадника - 16.412.966 динара; накнада трошкова запослених и спољних сарадника - 5.952.673 динара и остало (отпремнине за одлазак у пензију, јубиларне награде, стипендије) - 287.450 динара. У члану 91. Закона о научноистраживачкој делатности је одређено да се на права, обавезе и одговорности запослених у институту примењује закон о раду, ако овим законом није друкчије уређено. Накнаде истраживача, односно сарадника на пројектима који се финансирају из буџета Републике одређене су уговором са надлежним министарством посебно за сваки одобрени пројекат.

Трошкови производних услуга односе се на трошкове телефона и поштарине - 309.926 динара; трошкове подизвођача на пројектима - 10.153.400 динара; анкетна истраживања - 8.922.806 динара; закуп пословног простора - 1.071.821 динара; текуће одржавање основних средстава - 367.323 динара и остале трошкове производних услуга у мањим износима, који укупно износе 1.280.618 динара.

Трошкови амортизације исказани су у износу од 1.649.124 динара.

Нематеријални трошкови се односе на трошкове адвокатских услуга - 1.249.000 динара; консалтинг услуге - 355.105 динара; остале непроизводне услуге (штампање књига, претраге базе података, Параграф и слично) - 1.365.878 динара; репрезентацију - 327.797 динара; преноћиште и исхрану пословних партнера - 881.417 динара, осигурање - 866.025 динара; чланарине у пословним удружењима - 332.388 динара; умањење плате 5% - 2.537.750 динара и остали нематеријални трошкови - 2.918.519 динара.

### **2.7.1 Расподела прихода од Министарства просвете, науке и технолошког развоја у 2019. години.**

Расподела прихода од пројеката које је финансирало Министарство просвете, науке и технолошког развоја одређена је уговорима о реализацији Пројеката и анекса IX и X основних уговора, који су закључени између Института и осталих реализатора пројекта са Министарством. Институт је био руководилац на два пројекта: ИИИ 47009 „Европске интеграције и друштвено-економске промене привреде Србије на путу ка Европској Унији“ и ОИ 179015 „Изазови и перспективе структурних промена у Србији: стратешки правци економског усклађивања са захтевима Европске Уније“. Руководилац пројекта је у обавези да обезбеди трошење средстава у складу са законом и за намене одређене уговором и анексом основног уговора.

На основу закључених уговора и анекса основних уговора Институт је извршио расподелу прихода од Министарства просвете, науке и технолошког развоја за:

- накнаде истраживачима у износу од 50.646.688 динара у периоду од 1.1.2019. до 31.12.2019. године за свих осам пројеката Института. Накнаде за рад истраживача утврђене су у бруто износу и одређене множењем одобрених истраживач-месеци за сваког истраживача, са одговарајућом ценом истраживач-месеца која се утврђује посебном одлуком министра. Накнаде истраживачима су исплаћиване месечно по добијању средстава од министарства. Институт је на рачун буџета извршио повраћај за породилско одсуство и одсуство ради неге детета у износу од укупно 284.374 динара.
- директни материјални трошкови I (ДМТ I) у износу од 14.992.444 динара;
- директни материјални трошкови II (ДМТ II) у износу од 2.217.640 динара;
- материјални трошкови рада стипендиста студената докторских студија у износу од 90.000 динара;
- материјални трошкови за издавање часописа, суфинансирање научних скупова и штампање књига у износу од 755.792 динара

Табела број 23: Расподела прихода од Министарства

у динарима						
Р. бр.	Евиденциони број пројекта	Средства за ДМТ2 до 31.12.2019	Бруто средства истраживача до 31.12.2019.	Враћена средства (породилско, нега детета)	Бруто средства истраживача до 31.12.2019.	Укупно
1	2	3	4	5	6	7 (3+6)
2	ИИИ 47009	1.090.032	18.612.332	-123.860	18.488.472	19.578.504
3	ОИ 179015	955.670	24.001.266	-117.042	23.884.224	24.839.894
4	ОИ 179001	84.612	4.412.488		4.412.488	4.497.100
5	ТР 31005	87.326	1.930.333		1.930.333	2.017.659
6	ОИ 174015	0	710.786		710.786	710.786
7	ОИ 174030	0	710.786		710.786	710.786
8	ОИ 179081	0	58.717		58.717	58.717
9	ИИИ 44006	0	209.980	-43.472	166.508	166.508
10	ДМТ1 (за све пројекте)					14.992.444
11	Стипендисти					90.000
13	Укупно од 1 до 13	2.217.640	50.646.688	-284.374	50.362.314	67.662.398
14	Остали материјални трошкови					755.792
15	Укупно од Министарства					68.418.190

Руководилац Пројекта је у обавези да у сарадњи са реализаторима истраживања, сачини, потпише и до 31. јануара 2020. године достави Министарству обједињени извештај о реализацији Пројекта у периоду од 1 јануара до 31. децембра 2019. године.

Министарство прати реализацију и врши оцену резултата Пројекта на основу годишњих извештаја и завршног извештаја који достављају руководиоци Пројекта у сарадњи са реализаторима истраживања.

Институт је расподелио приходе од Министарства просвете, науке и технолошког развоја у износу од 68.418.190 динара за финансирање научноистраживачког рада истраживача и финансирање директних материјалних трошкова истраживања у складу са чланом 98. Закона о научноистраживачкој делатности а у вези са чланом 5. тачка 2) Анекса 9 и Анекса 10 основних Уговора о реализацији пројеката.

Институт је као руководилац на два пројекта доставио Министарству финансијске годишње извештаје о реализацији пројеката у писаној и електронској форми по упутству Министарства и извештаје о наменском трошењу финансијских средстава за 2019. годину са валидном рачуноводственом документацијом у складу са чланом 8. тачка 3) Анекса X од 24.4.2019. године уговора о реализацији Пројекта ИИИ 47009 и Пројекта ОИ 179015.



У поступку ревизије извршен је увид у исплате на име функционалног додатка.

### **Функционални додаток за руковођење**

Институт је у току 2019. године из буџетских средстава извршио расходе за зараде запослених, на име исплате функционалног додатка директору Институт, у износу од 50.000 динара месечно.

На основу резултата рада Института за 2015. годину, Управни одбор Института донео је Одлуку број: 124/4 од 23.03.2016. године, којом је одређено да се директору Института исплаћује функционални додаток за руковођење на постојећу зараду у нето износу од 50.000 динара месечно. У тачки 4. Одлуке дефинисано је да ће се питање висине функционалног додатка разматрати сваке године приликом усвајања извештаја о раду Института.

### **Налаз:**

У поступку ревизије је утврђено да је Институт у 2019. години на основу Одлуке Управног одбора број 124/4 од 23.3.2016. године, Уговора о раду број 58 од 12.02.2015. године и Анекса број 58/2015-1 од 11.02.2019. године, извршио исплату функционалног додатка директору у укупном износу од 997.000 динара (брuto) за руковођење на постојећу зараду, односно у износу од 50.000 динара месечно ( нето), иако право на исплату функционалног додатка није утврђено Статутом и Правилником о раду, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

### **Препорука број 6:**

Препоручује се одговорним лицима Института да права из радног односа директора утврђује у складу са прописима.

### **2.3.1 Институт је начин расподеле средстава од тржишних пројеката уредио Правилником о реализацији тржишних пројеката број 133 од 24. марта 2017. године.**

Начин расподеле средстава на пројекту одређен је у члану 4. Правилника о реализацији тржишних пројеката (у даљем тексту: Правилник) број 133 од 24. марта 2017. године. Након издвајања за порез на додату вредност, остатак се распоређује: 10% доносиоцу или налазачу пројекта; до 30% руководиоцу пројекта; 30% до 60% учесницима на пројекту о чему одлучује руководилац пројекта. У ову суму улазе и сви директни материјални трошкови.

У члану 4. Правилника је одређено да је издвајање за покриће општих трошкова од 5% до 20% од оствареног прихода, без пореза на додату вредност, у зависности од величине пројекта и стратешког интереса: 20% за пројекте до 1.500.000 динара; 15% за пројекте од 1.500.000 до 2.500.000 динара и 10% за пројекте преко 2.500.000 динара. Директор има право да донесе одлуку да издвајање буде умањено за највише 10% за стратешке пројекте, али укупан износ издвајања не може бити нижи од 5%. У случају кад су финансијери међународни донатори, ова расподела може да буде другачија према условима конкурса.

Правилником није прецизирано на које опште трошкове се односи расподела остварених прихода.

На основу одлука, Институт није извршио издвајање за опште трошкове у износу од најмање 5% или 25.500 динара за два уговора укупне вредности од 510.000

динара, на основу одлука директора. Директор Института је донео одлуке да се због мале вредности уговора не издвоји део за опште трошкове (Одлука број 23/4 од 4.7. 2017. године и Одлука број 371/4 од 19.11.2019. године). Уговори су закључени са: Народном банком Србије (Уговор број 23/3 од 6.3.2017. године) на укупну вредност 2.560.000 динара, 160.000 динара по једној презентацији; Саобраћајним институтом „ЦИП“ Београд (Анекс I Уговора број 371/3 од 7.11.2019. године) на 350.000 динара без пореза на додатну вредност.

**Налаз:**

Институт је расподелио приходе од тржишних пројеката у складу са Правилником о реализацији тржишних пројеката број 133 од 24. марта 2017. године, осим код два пројекта јер није извршио расподелу за опште трошкове Института у износу од најмање 26 хиљада динара остварених прихода.

**Препорука број 7:**

Препоручује се одговорним лицима Института да врши расподелу прихода од тржишних пројеката најмање 5% за опште трошкове Института у складу са интерним актом.

У поступку ревизије извршен је увид у расподелу прихода за набавку правних услуга.

**Правне услуге**

Правилником број 133 од 24.03.2017. године о реализацији тржишних пројеката, у члану 4. је између осталог предвиђено да Институту за покриће општих трошкова припада од 5-20% од реализације тржишних пројеката.

Институт је 2019. години закључио шест уговора за пружање правних услуга за пројекте сарадње са привредом, финансирани из дела средстава за опште трошкове, и извршио плаћање у укупном износу од 1.065.000 динара. У прилогу документације се не налази доказ о обављеном послу.

За исти правни посао и исти период пружања услуга (у периоду април-јул 2019. године) закључена су два уговора и то Уговор број 344/4 од 17.09.2019. године у вредности од 220.000 динара и Уговор број 399 од 31.10.2019. године у вредности од 220.000 динара. У члану 4. оба уговора је констатовано да су правне услуге правовремено пружане у периоду април-јул 2019. године.

**Налаз:**

Институт је 2019. години закључио уговоре за пружање правних услуга у износу од 1.065.000 динара који су евидентирани на основу документације која не представља доказ о насталој пословној промени односно да су исти настали у сврху обављања пословне делатности Института, што је супротно члану 9. став 1. и 2. Закона о рачуноводству.

**Препорука број 8:**

Препоручује се одговорним лицима Института да расподелу прихода врши на основу валидне документације у складу са Законом о рачуноводству.